



Alþingi
Viðskiptanefnd
Austurstræti 8 - 10
150 REYKJAVÍK

Reykjavík 19. janúar 2010

Efni: Frumvarp til laga um breyting á lögum nr. 3/2006 um ársreikninga, með síðari breytingum og ýmsum öðrum lögum varðandi endurskoðendur og skoðunarmenn.

Samtök atvinnulífsins (SA) og Samtök fjármálafyrirtækja (SFF) hafa fengið til umsagnar ofangreind frumvörp. Samtökin skila hér sameiginlegri umsögn.

Samtökin sendu á síðasta ári umsögn um frumvarp til laga um breyting á 8. gr. laga nr. 3/2006 um ársreikninga en frumvarpið var ekki afgreitt á þinginu. Er nú aftur lagt fram frumvarp um sömu breytingu á þessari lagagrein. Samtökin gera því nú sem áður sömu athugasemdir og í fyrri umsögn sem eru eftirfarandi:

Starfsrækslugjaldmiðill

Í núgildandi 8. gr. ársreikningalaga nr. 3/2006 er að finna ákvæði um heimild til færslu bókhalds og samningar ársreiknings í erlendum gjaldeyri. Segir þar að félög sem uppfylla **eitt eða fleiri** eftirtalinna skilyrða geti sótt um slíka heimild:

- 1. Félög sem eru með meginstarfsemi sína erlendis eða eru hluti erlendra samstæðu þar sem starfrækslugjaldmiðill er annar en íslensk króna.*
- 2. Félög sem eiga erlend dótturfélög eða hlutdeild í erlendum félögum og meginviðskipti eru við þessi félög.*
- 3. Félög sem hafa meginstarfsemi sína hér á landi en eru með verulegan hluta tekna sinna frá erlendum aðilum í öðrum gjaldmiðli en íslenskum krónum, enda teljist hann vera starfrækslugjaldmiðill samkvæmt settri reikningsskilareglu.*
- 4. Félög sem hafa verulegan hluta fjárfestinga sinna í erlendum fjárfestingarvörum og skuldir þeim tengdar í erlendum gjaldmiðlum, enda fari þau fram úr þeim stærðarmörkum sem tilgreind eru í 2. tölul. 1. mgr. 1. gr.*

Með 4. gr. frumvarpsins er lagt til að 8. gr. laganna verði breytt á þann hátt að einungis er hægt að fá heimild til færslu bókhalds og samningar ársreiknings í erlendum gjaldmiðli teljist hann vera starfsrækslugjaldmiðill félagsins.

Í athugasemdum frumvarpsins segir um þetta ákvæði að ekki sé um að ræða efnisbreytingu á ákvæðinu en í ljósi reynslu sem komin sé á veitingu þessarar heimildar sé lagt til að ákvæðið verði gert skýrara. Þá segir að í staðinn fyrir upptalningu á þeim skilyrðum sem félag þarf að uppfylla til að fá heimild til samningu ársreikninga í erlendum gjaldmiðli komi í staðinn nánari skilgreining á starfrækslugjaldmiðli í samræmi við alþjóðlega reikningsskilastaðalinn nr. 21, um

áhrif gengisbreytinga erlendra gjaldmiðla. Ekki er hægt að fallast á þessa ályktun frumvarpshöfundar.

Með þessari breytingu á frumvarpinu er fallið frá því að miða við að eitt af fjórum skilyrðum sem talin eru upp í ákvæðinu sé nægjanlegt og mun þess í stað eingöngu vera farið eftir því hver sé starfrækslugjaldmiðill félagsins. Mun þessi breyting hafa sérstaklega mikil óhagræði í för með sér fyrir íslensk félög sem eru hluti af alþjóðlegum félagasamstæðum og hafa hingað til uppfyllt fyrsta skilyrðið sem talið er upp í 8. gr. laganna, þ.e.a.s. að þau eru hluti erlendra samstæðu þar sem starfrækslugjaldmiðill er annar en íslensk króna. Slík félög eru oftast með allt bókhald sitt í erlendri mynt auk þess sem ársreikningur samstæðunnar er í erlendri mynt. Verði sú breyting sem frumvarpið leggur til að þessu leyti lögfest munu íslensk dótturfélög erlendra móðurfélaga verða að semja ársreikning sinn í íslenskum krónum ef íslenska félagið uppfyllir ekki það skilyrði um að starfrækslugjaldmiðill þess telst vera erlendir gjaldmiðill og hefur slíkt umtalsvert óhagræði í för með sér fyrir slík félög.

Endurskoðunarskylda félaga sem ekki leggja hömlur á viðskipti með eignarhluta
Í 13. gr. frumvarpsins er lögð til breyting á 98. gr. laganna og skal 3. mgr. orðast eftirleiðis á eftirfarandi hátt:

Félög sem ekki leggja hömlur á viðskipti með eignarhluta falla ekki undir 1. mgr.

Þetta þýðir að félög sem ekki leggja hömlur á viðskipti með eignarhluta er ávallt skylt að kjósa endurskoðanda, jafnvel þótt þau séu undir stærðarviðmiðunum 1. mgr. Telja samtökin það ekki eiga að skipta máli varðandi skyldu til að kjósa sér endurskoðanda hvort hluthafar félagsins hafi valið að setja ákvæði um forkaupsrétt eða samþykki stjórnar við sölu hluta úr félaginu, enda um óskyld atriði að ræða.

Þessi breyting myndi einnig áhrif að eingöngu væri farið eftir stærð félags hvort það væri undir þeirri skyldu að setja sér starfskjarastefnu skv. 79. gr. a hlutafélagalaga (og samsvarandi grein ehfl.) Í þeirri lagagrein er kveðið á um að félagsstjórn í félagi sem ber skylda til að kjósa sér endurskoðanda skv. ársreikningalögum skuli setja félaginu starfskjarastefnu. Sú skrátna staða getur því komið upp að lítið einkahlutafélag, jafnvel eins manns sem ekki er með ákvæði um forkaupsrétt í samþykktum sínum þurfi að kjósa sér endurskoðanda og setja sér sérstaka starfskjarastefnu.

Að öðru leyti en ofan greinir hafa samtökin ekki athugasemdir við lagafrumvarpið en sérstaklega ber að fagna því að með lögunum er fallið frá endurskoðunarskyldu minni félaga og gerður meiri greinarmunur á störfum og stöðu endurskoðanda og skoðunarmanns. Er það í samræmi við heimild í fjórðu tilskipun Evrópusambandsins um ársreikninga félaga með takmarkaðri ábyrgð. Hefur vinna endurskoðenda fyrir eins manns einkahlutafélög ekki falið í sér eiginlega endurskoðun í skilningi laga en þrátt fyrir það hafa slík félög þurft að kaupa sér slíka þjónustu með tilheyrandi kostnaði.



Virðingarfyllst,
f.h. Samtaka atvinnulífsins

Guðrún Björk Bjarnadóttir hdl.

f.h. Samtaka Fjármálafyrirtækja

Daði Sverrisson, hagfræðingur

